OPĆINA BILJE

UPUTE ZA IZRADU PRORAČUNA OPĆINE BILJE I FINANCIJSKIH PLANOVA PRORAČUNSKIH I IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA OPĆINE BILJE ZA RAZDOBLJE 2027.-2029.

Bilje, listopad 2026.

Sadržaj

1. UVOD

2. PRORAČUN I FINANCIJSKI PLANOVI ZA 2027. GODINU I PROJEKCIJA ZA 2028. I 2029. GODINU

3. METODOLOGIJA IZRADE PRORAČUNA OPĆINE BILJE ZA RAZDOBLJE 2027. DO 2029. GODINE

3.1. Sadržaj proračuna Općine Bilje za 2027. i projekcije za 2028. i 2029. godinu

4. UPUTE ZA IZRADU FINANCIJSKIH PLANOVA PRORAČUNSKIH KORISNIKA OPĆINE BILJE ZA RAZDOBLJE 2027. DO 2029. GODINE

5. UPUTE ZA IZRADU FINANCIJSKIH PLANOVA IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA OPĆINE BILJE ZA RAZDOBLJE 2027. DO 2029. GODINE

6. PREUZIMANJE MATERIJALA

1. UVOD

Sukladno članku 26. Zakona o proračunu (NN 144/21) donose se upute za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2027. do 2029. godine. Proračun jedinice lokalne samouprave sadrži i financijske planove proračunskih i izvanproračunskih korisnika tako da se ove upute odnose na sastavljanje financijskih planova proračunskih i izvanproračunskih korisnika Općine Bilje.

Ministarstvo financija sastavilo je upute za izradu proračuna jedinica lokalne i područne samouprave za razdoblje 2027.-2029. godine na temelju Programa konvergencije Republike Hrvatske za razdoblje 2027. do 2029. godine. Sukladno Programu konvergencije doneseni su proračunski okviri za razdoblje 2027. do 2029. godine.

IZRADA, PREDLAGANJE I DONOŠENJE PRORAČUNA I FINANCIJSKIH PLANOVA PREMA ZAKONU O PRORAČUNU

a) Plan proračuna i financijski planovi za razdoblje 2027. do 2029. godine predlažu se i donose na razini skupine ekonomske klasifikacije (druga razina računskog plana). Plan proračuna i financijski plan za 2027. godinu na istoj je drugoj razini računskog plana kao i projekcije za 2028. i 2029. godinu.

b) Zakon o proračunu u članku 29. propisuje obvezu u Općem dijelu proračuna jedinica lokalnih samouprava i članku 34. u općim dijelovima financijskih planova proračunskih i izvanproračunskih korisnika iskazati rashode po funkcijskoj klasifikaciji.

c) Zakon o proračunu u članku 29. i u članku 34. propisuje da Opći dio proračuna, odnosno Opći dio financijskog plana proračunskih i izvanproračunskih korisnika obvezno sadrži i sažetak Računa prihoda i rashoda te sažetak Računa financiranja.

d) Člankom 37. Zakona o proračuna propisuje se obveza izrada višegodišnjeg plana uravnoteženja i to oni lokalni proračuni, proračunski i izvanproračunski korisnici koji ne mogu preneseni manjak ili preneseni višak podmiriti odnosno potrošiti u jednoj proračunskoj godini.

e) Člankom 38. stavkom 2. i člankom 39. stavkom 2. propisano je da financijski plan proračunskog korisnika prije dostave nadležnom proračunu mora biti odobren i potpisan od strane upravljačkog tijela. Ako postoje razlike u financijskom planu proračunskog korisnika i financijskog plana koji je usvojen na predstavničkom tijelu, upravljačko tijelo usvaja financijski plan koji je usvojen na predstavničkom tijelu.

f) Obrazloženje postaje sastavni dio proračuna i financijskog plana, a sadrži obrazloženje općeg i posebnog dijela proračuna i financijskog plana. U obrazloženju općeg se obrazlažu prihodi i primici, rashodi i izdaci, prijenos sredstava iz prethodne godine. U posebnom dijelu obrazlažu se financijski planovi proračunskih korisnika te programi, aktivnosti i projekti koji će se provoditi.

g) Predlaganje amandmana na lokalni proračun i financijski plan proračunskog korisnika je uređeno člankom 41. novog zakona o proračunu i uređeno je tako da se za svako povećanje proračunskih rashoda mora predložiti smanjenje drugih rashoda u istom

iznosu i unutar istog izvora financiranja u posebnom dijelu proračuna ili financijskog plana.

h) Transparentnost proračuna postaje zakonska obveza, a provodi se objavom dokumenata i informacija o trošenju sredstava. Dokumenti se obavezno objavljuju u word ili excel obliku kako bi se mogli koristiti kod preuzimanja i daljnje obrade od strane državnih institucija. Polugodišnji i godišnji izvještaji o izvršenju proračuna i financijskih planova objavljuju se na mrežnim stranicama JLP(R)S-a i na mrežnim stranicama proračunskog korisnika. Opći i posebni dio proračuna, odluka o izvršenju proračuna, izmjene i dopune proračuna i odluka o izvršenju proračuna, odluka o privremenom financiranju te polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju proračuna objavljuju se u službenom glasilu JLP(R)S i izvanproračunskog korisnika. Vodič za građane o proračunu objavljuje se na mrežnim stranicama JLP(R)S.

2. PRORAČUN I FINANCIJSKI PLANOVI ZA 2027. GODINU I PROJEKCIJA ZA 2028. I 2029. GODINU

Proračun koji jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave donose za razdoblje 2027. do 2029. i financijski planovi njihovih proračunskih i izvanproračunskih korisnika koje predstavnička tijela donose do kraja 2026. godine **moraju biti iskazani u službenoj valuti euru.** Ako navedeni akti sadržavaju i usporedne podatke za godine koje prethode danu uvođenja eura, podaci za te godine preračunavaju se iz kune u euro radi bolje usporedivosti podataka uz primjenu **fiksnog tečaja konverzije 7,53450.**

3. METODOLOGIJA IZRADE PRORAČUNA OPĆINE BILJE ZA RAZDOBLJE 2027. DO 2029. GODINE

Metodologija za izradu proračuna Općine Bilje propisana je Zakonom o proračunu i podzakonskim aktima kojima se regulira provedba navedenog Zakona. U ovom proračunskom ciklusu koriste se Pravilnik o proračunskim klasifikacijama (NN 4/24 i 122/25), Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (NN 15/23 i 154/24) i Pravilnik o planiranju u sustavu proračuna (NN 1/24). Proračun Općine Bilje za razdoblje 2027. do 2029. godine sastoji se od plana za proračunsku 2027. godinu i projekcija za slijedeće dvije godine, 2028. i 2029. godinu. Proračun sadrži i financijske planove proračunskih i izvanproračunskih korisnika prikazane kroz opći i posebni dio i obrazloženje proračuna.

3.1.Sadržaj proračuna Općine Bilje za 2027. i projekcije za 2028. i 2029. godinu

Proračun Općine Bilje za razdoblje 2027. do 2029. godine predlaže se i donosi na razini skupine ekonomske klasifikacije odnosno na drugoj razini računskog plana. Projekcije za 2028. i 2029. godinu predlažu se i donose na istoj razini skupine ekonomske klasifikacije.

Sadržaj proračuna Općine Bilje za razdoblje 2027. do 2029. godine:

SADRŽAJ	SASTAVNI DIO	OPIS SASTAVNOG DIJELA
Opći dio proračuna	Sažetak Računa prihoda i rashoda Sažetak Računa financiranja	-Ukupni prihodi poslovanja i prihodi od prodaje nefinancijske imovine, ukupni rashodi poslovanja i rashodi za nabavu nefinancijske imovine -Ukupni primici od financijske imovine i zaduživanja i izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova
	Račun prihoda i rashoda	-Ukupni prihodi i rashodi iskazani prema izvorima financiranja i ekonomskoj klasifikaciji na razini skupine -Ukupni rashodi iskazani prema funkcijskoj klasifikaciji
	Račun financiranja	-Ukupni primici od financijske imovine i zaduživanja i izdaci za financijsku imovinu i otplate instrumenata zaduživanja prema izvorima financiranja i ekonomskoj klasifikaciji na razini skupine
	Preneseni višak ili manjak prihoda nad rashodima	-Ako ukupni prihodi i primici nisu jednaki ukupnim rashodima i izdacima, opći dio proračuna sadrži i preneseni višak ili preneseni manjak prihoda nad rashodima
	Višegodišnji plan uravnoteženja	-Ako se preneseni manjak ne može podmiriti do kraja proračunske godine, obvezno se izrađuje višegodišnji plan uravnoteženja za razdoblje za koje se donosi proračun -Ako se preneseni višak zbog svoje veličine ne može u cijelosti iskoristiti u proračunskoj godini, korištenje viška planira se višegodišnjim planom uravnoteženja za razdoblje za koje se proračun donosi
Posebni dio proračuna	Plan rashoda i izdataka proračuna i proračunskih korisnika	-Rashodi i izdaci proračuna i proračunskih korisnika iskazani su po organizacijskoj klasifikaciji, izvorima financiranja i ekonomskoj klasifikaciji na razini skupine, raspoređeni su u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata
Obrazloženje proračuna	Obrazloženje općeg dijela proračuna i obrazloženje posebnog dijela proračuna	-Obrazloženje općeg dijela proračuna sadrži obrazloženje prihoda i rashoda, primitaka i izdataka proračuna i obrazloženje prenesenog manjka odnosno viška proračuna općine -Obrazloženje posebnog dijela proračuna općine temelji se na obrazloženjima financijskih planova proračunskih korisnika, a sastoji se od obrazloženja programa koje se daje kroz obrazloženje aktivnosti i projekata zajedno sa ciljevima i pokazateljima uspješnosti iz akata strateškog planiranja

Rok za donošenje proračuna Općine Bilje za 2027. godinu i projekcije za 2028. i 2029. godinu je kraj 2026. godine tako da se može primjenjivati od 01.01.2027. godine.

4. UPUTE ZA IZRADU FINANCIJSKIH PLANOVA PRORAČUNSKIH KORISNIKA OPĆINE BILJE ZA RAZDOBLJE 2027. DO 2029. GODINE

Proračunski korisnici Općine Bilje su Dječji vrtić Grlica, Vijeće mađarske nacionalne manjine i Vijeće srpske nacionalne manjine. Navedeni proračunski korisnici svoje financijske planove za razdoblje 2027. do 2029. godine planiraju na razini skupine ekonomske klasifikacije (druga razina računskog plana).

Člankom 38. stavkom 2. i člankom 39. stavkom 2. propisano je da financijski plan proračunskog korisnika prije dostave nadležnom proračunu mora biti odobren i potpisan od strane upravljačkog tijela. Ako postoje razlike u financijskom planu proračunskog korisnika i financijskog plana koji je usvojen na predstavničkom tijelu, upravljačko tijelo usvaja financijski plan koji je usvojen na predstavničkom tijelu. Upravnom vijeću i nadležnom proračunu na usvajanje se dostavljaju financijski planovi na drugoj razini računskog plana. Proračunski korisnik Dječji vrtić Grlica dužan je osim financijskog plana na drugoj razini dostaviti i financijski plan na četvrtoj razini računskog plana radi boljeg praćenja potrošnje proračunskih sredstava.

Rok za dostavu financijskih planova proračunskih korisnika Općine Bilje je **09. studeni 2026. godine.**

U slučaju da postoje razlike u financijskom planu proračunskog korisnika sadržanom u proračunu, kojeg je donijelo predstavničko tijelo, u odnosu na već usvojeni prijedlog financijskog plana od strane upravljačkog tijela, tada upravljačko tijelo proračunskog korisnika nakon primljene obavijesti od nadležnog proračuna usvaja financijski plan koji je usvojen od strane predstavničkog tijela nadležnog proračuna.

Kod izmjena i dopuna financijskog plana mijenja se isključivo usvojeni plan za tekuću proračunsku godinu. Projekcije za iduće dvije godine ne mijenjaju. Prihodi i izdaci se ne mogu smanjiti ispod razine izvršenja, a prihodi i primici minimalno na razinu ostvarenih. Uz svaku izmjenu i dopunu financijskog plana obavezno je izraditi obrazloženja izmjena i dopuna financijskog plana (općeg i posebnog dijela).

Zakonom o proračunu propisana je obveza objave financijskih planova i financijskih izvještaja na mrežnim stranicama proračunskog korisnika.
Financijski planovi proračunskih korisnika za 2027. i projekcije 2028. i 2029. godinu **moraju biti iskazani u službenoj valuti euru** koja se primjenjuje od **01.01.2023. godine**. Ako navedeni akti sadržavaju i usporedne podatke za godine koje prethode danu uvođenja eura, podaci za te godine preračunavaju se iz kune u euro radi bolje usporedivosti podataka uz primjenu **fiksnog tečaja konverzije 7,53450.**

Sadržaj financijskog plana proračunskog korisnika 2027. do 2029. godine:

SADRŽAJ	SASTAVNI DIO	OPIS SASTAVNOG DIJELA
Opći dio financijskog plana	Sažetak Računa prihoda i rashoda Sažetak Računa financiranja	-Ukupni prihodi poslovanja i prihodi od prodaje nefinancijske imovine, ukupni rashodi poslovanja i rashodi za nabavu nefinancijske imovine -Ukupni primici od financijske imovine i zaduživanja i izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova
	Račun prihoda i rashoda	-Ukupni prihodi i rashodi iskazani prema izvorima financiranja i ekonomskoj klasifikaciji na razini skupine -Ukupni rashodi iskazani prema funkcijskoj klasifikaciji
	Račun financiranja	-Ukupni primici od financijske imovine i zaduživanja i izdaci za financijsku imovinu i otplate instrumenata zaduživanja prema izvorima financiranja i ekonomskoj klasifikaciji na razini skupine
	Preneseni višak ili manjak prihoda nad rashodima	-Ako ukupni prihodi i primici nisu jednaki ukupnim rashodima i izdacima, opći dio financijskog plana sadrži i preneseni višak ili preneseni manjak prihoda nad rashodima. **Preneseni višak ili manjak obavezno se planira na skupini 92.**
	Višegodišnji plan uravnoteženja	-Ako se preneseni manjak ne može podmiriti do kraja proračunske godine, obvezno se izrađuje višegodišnji plan uravnoteženja za razdoblje za koje se donosi financijski plan -Ako se preneseni višak zbog svoje veličine ne može u cijelosti iskoristiti u proračunskoj godini, korištenje viška planira se višegodišnjim planom uravnoteženja za razdoblje za koje se financijski plan donosi
Posebni dio financijskog plana	Plan rashoda i izdataka proračunskih korisnika	-Rashodi i izdaci proračunskih korisnika iskazani su po organizacijskoj klasifikaciji, izvorima financiranja i ekonomskoj klasifikaciji na razini skupine, raspoređeni su u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata
Obrazloženje financijskog plana	Obrazloženje općeg dijela i obrazloženje posebnog dijela financijskog plana	-Obrazloženje općeg dijela financijskog plana sadrži obrazloženje prihoda i rashoda, primitaka i izdataka proračunskog korisnika i obrazloženje prenesenog manjka odnosno viška financijskog plana -Obrazloženje posebnog dijela financijskog plana sastoji se od obrazloženja programa koje se daje kroz obrazloženje aktivnosti i projekata zajedno s ciljevima i pokazateljima uspješnosti iz akata strateškog planiranja i godišnjeg plana rada

Sukladno Zakonu o fiskalnoj odgovornosti i pitanja iz Upitnika o fiskalnoj odgovornosti u području planiranja, Općina Bilje je za svog proračunskog korisnika dječjeg vrtića „Grlica" sastavila upute za izradu Financijskog plana za razdoblje 2027 do 2029 godine sa limitima.

1.Limit Dječjeg vrtića Grlica se utvrđuje ovisno o sredstvima potrebnim za provedbu postojećih programa, odnosno aktivnostima koje proizlaze iz trenutno važećih poslova. Troškovi provođenja postojećih aktivnosti odnose se na održavanje postojeće razine usluga.
Za provođenje postojećih aktivnosti određuje se limit – iznos planiranih sredstava za potrebe proračunskog korisnika dječjeg vrtića „Grlica" u 2027. godini koji se financiraju iz Proračuna Općine Bilje je **850.000,00 eur**. Vlastita sredstva Dječjeg vrtića Grlica za 2027. godinu planiraju se u iznosu od **130.000,00 eur**. Ukupno planirana sredstva Dječjeg vrtića Grlica za 2027. godinu iznose **980.000,00 eur.**

2.Limit se ne planira jer u 2027. neće biti novih programa koji uključuju promjenu razine i vrste usluga koje nudi proračunski korisnik dječji vrtić „Grlica „ Bilje.

Vijeće mađarske nacionalne manjine **1. limit 2.000,00 eur**, 2. limit se ne planira.

Vijeće srpske nacionalne manjine **1. limit 2.000,00 eur**, 2. limit se ne planira.

Vijeća nacionalnih manjina izraditi će svoje financijske planove u okviru zadanih limita. Financijski planovi vijeća nacionalnih manjina uključit će se u proračun Općine Bilje.

Vijeća srpske i mađarske nacionalne manjine posluju preko svojih poslovnih računa i kao takvi su u obvezi dostaviti godišnje financijske izvještaje za godine na koje se odnosi proračun, a za potrebe konsolidacije i kontrola. Godišnji Financijski izvještaji vijeća nacionalnih manjina se ne dostavljaju u FIN-u, ali se obavezno dostavljaju nadležnom proračunu do 31. siječnja za proteklu godinu. Godišnji Financijski izvještaji predaju se na obrascu PR-RAS, sastavljaju se Bilješke, a objavljuje se na službenim stranicama nadležnog proračuna.

5. UPUTE ZA IZRADU FINANCIJSKIH PLANOVA IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA OPĆINE BILJE ZA RAZDOBLJE 2027. DO 2029. GODINE

Izvanproračunski korisnici Općine Bilje su Kulturno-razvojni centar Općine Bilje, Turistička zajednica Općine Bilje i Vatrogasna zajednica Općine Bilje. Navedeni izvanproračunski korisnici svoje financijske planove za razdoblje 2027. do 2029. godine planiraju na razini skupine ekonomske klasifikacije (druga razina računskog plana).

Sadržaj financijskog plana izvanproračunskog korisnika 2027. do 2029. godine:

SADRŽAJ	SASTAVNI DIO	OPIS SASTAVNOG DIJELA
	Sažetak Računa prihoda i rashoda Sažetak Računa financiranja	-Ukupni prihodi poslovanja i prihodi od prodaje nefinancijske imovine, ukupni rashodi poslovanja i rashodi za nabavu nefinancijske imovine -Ukupni primici od financijske imovine i zaduživanja i izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova
	Račun prihoda i rashoda	-Ukupni prihodi i rashodi iskazani prema ekonomskoj klasifikaciji na razini skupine
	Račun financiranja	-Ukupni primici od financijske imovine i zaduživanja i izdaci za financijsku imovinu i otplate instrumenata zaduživanja prema

Opći dio financijskog plana		ekonomskoj klasifikaciji na razini skupine
	Preneseni višak ili manjak prihoda nad rashodima	-Ako ukupni prihodi i primici nisu jednaki ukupnim rashodima i izdacima, opći dio financijskog plana sadrži i preneseni višak ili preneseni manjak prihoda nad rashodima.
	Višegodišnji plan uravnoteženja	-Ako se preneseni manjak ne može podmiriti do kraja proračunske godine, obvezno se izrađuje višegodišnji plan uravnoteženja za razdoblje za koje se donosi financijski plan -Ako se preneseni višak zbog svoje veličine ne može u cijelosti iskoristiti u proračunskoj godini, korištenje viška planira se višegodišnjim planom uravnoteženja za razdoblje za koje se financijski plan donosi
Posebni dio financijskog plana	Plan rashoda i izdataka izvanproračunskih korisnika	-Rashodi i izdaci izvanproračunskih korisnika iskazani su ekonomskoj klasifikaciji na razini skupine, raspoređeni su u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata
Obrazloženje financijskog plana	Obrazloženje općeg dijela i obrazloženje posebnog dijela financijskog plana	-Obrazloženje općeg dijela financijskog plana sadrži obrazloženje prihoda i rashoda, primitaka i izdataka proračunskog korisnika i obrazloženje prenesenog manjka odnosno viška financijskog plana -Obrazloženje posebnog dijela financijskog plana sastoji se od obrazloženja programa koje se daje kroz obrazloženje aktivnosti i projekata zajedno s ciljevima i pokazateljima uspješnosti iz akata strateškog planiranja i godišnjeg plana rada

Izvanproračunski korisnici Općine Bilje svoje financijske planove za 2027. i projekcije za 2028. i 2029. godinu dostavljaju nadležnom proračunu (Općina Bilje) **do 09. studenog 2026. godine.**

Za VZ Bilje određuje se 1. limit od 54.802,06 eur za zakonsku obvezu, a 2. limit se ne planira.
Za Kulturno razvojni centar Općine Bilje određuje se 1. limit od 100.000,00 eur, 2. limit se ne planira.
Za Turističku zajednicu Općine Bilje određuje se 1. limit od 80.000,00 eur, 2. limit se ne planira.

Prije dostave prijedloga Financijskog plana nadležnom proračunu čelnik izvanproračunskog korisnika obavezan je prijedlog financijskog plana uputiti upravljačkom tijelu na usvajanje. Na temelju dostavljenih usvojenih financijskih planova nadležni proračun sastavlja prijedlog proračuna za 2027. godinu i projekcije 2028. i 2029. godine. Donošenjem proračuna usvajaju se i financijski planovi izvanproračunskih korisnika. U slučaju da postoje razlike u financijskom planu usvojenog od strane upravljačkog tijela i usvojenog financijskog od strane Vijeća Općine Bilje , nadležni proračun će obavijestiti proračunskog korisnika o visini odobrenog financijskog plana. Ako dođe do navedene situacije, upravljačko tijelo usvaja financijski plan koji je sadržan u proračunu kojeg je donijelo predstavničko tijelo. Izvanproračunski korisnici Općine Bilje dužni su dostavljati svom osnivaču godišnje financijske izvještaje do 31. siječnja za proteklu godinu.

6. PREUZIMANJE MATERIJALA

Na službenoj web stranici Općine Bilje nalaze se Upute za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2027.-2029. godinu i obrasci financijskog plana za proračunskog korisnika i izvanproračunske korisnike jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Općinski načelnik
Željko Cickaj, iur

REPUBLIKA HRVATSKA
1
OPĆINA BILJE
OPĆINSKI NAČELNIK
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA

Klasa: 400-06/26-01/1
Urbroj: 2158-9-02-26-2
Bilje, 26.10.2026.